

בס"ד, י"ז באב התשע"ח  
29 ביולי 2018  
רק-3855-2018

לכבוד  
חברי הסגל האקדמי הבכיר  
כאן

הנדון: עבודה נוספת – עדכון הנחיות לדיווח ואישור בקשות  
בעקבות דוח מבקר המדינה, מאי 2018 (לוט)

"חבר הסגל האקדמי המועסק באוניברסיטה במשרה מלאה מן הראוי שיראה את האוניברסיטה כמקום עיסוקו העיקרי, ויקדיש את מלוא הזמן והמרץ הדרושים לעבודתו באוניברסיטה. משום כך עליו להימנע מעיסוקים נוספים העלולים לפגוע בחובותיו כלפי האוניברסיטה, או לפחות להגבילם, כך שלא יפגעו בחובותיו אלו..". (מתוך תקנון לעבודה נוספת של חברי הסגל האקדמי באוניברסיטה).

בדוח האחרון של מבקר המדינה שהתפרסם לאחרונה, צוין כי "עבודה מחוץ לאוניברסיטה רצויה אם היא מעשירה את ידיעותיו וניסיונו המקצועי של חבר הסגל ומועילה לחברה ולשמו הטוב של המוסד". עם זאת, מושמעת ביקורת חריפה על העבודה הנוספת המתבצעת ע"י חברי הסגל באוניברסיטה (כמו גם באוניברסיטאות נוספות). המבקר מצביע על ליקויים חמורים בנוגע לבקרה ולפיקוח שמקיימת האוניברסיטה במתן אישור לחברי סגל לבצע עבודה נוספת, לאי קיום הנחיות הות"ת בנושא ולחברי סגל המבצעים עבודה נוספת ללא דיווח. "חברי סגל עסקו בעבודה נוספת בלא שקיבלו אישור לכך; אחרים קיבלו אישור, אך היקף העסקתם בעבודה הנוספת חרג מזה שאושר; מקצת חברי הסגל קיבלו אישור לעבודה נוספת בלא שעמדו במחויבות האקדמית שלהם – עומס ההוראה שלהם היה מצומצם או שלא קיבלו מענקי מחקר; היקף הפרסומים שלהם לא נבחן לפני מתן האישור; חברי סגל רבים מאוד לא ביקשו מענק כספי בגין הקדשת מלוא זמנם לעבודה באוניברסיטה, וייתכן שעסקו בעבודה נוספת, אך האוניברסיטאות לא בדקו זאת". (מתוך דוח מבקר המדינה).

המבקר קורא לאוניברסיטה לקבוע הוראות ברורות ומחייבות בנוגע לעבודה נוספת, לאתר חברי סגל העוסקים בעבודה נוספת חריגה, לפעול להפסקתה ולוודא כי תאושר עבודה נוספת רק לחברי סגל העומדים בכל מחויבויותיהם לאוניברסיטה, לרבות תפוקות מחקריות. המבקר דורש מהאוניברסיטה לפעול באופן קבוע ושגרתי למניעת חריגות בעיסוקי חברי הסגל, לדרוש מחברי הסגל דיווח מחודש בנוגע לכל עיסוקיהם הנוספים ולהגביל את עיסוקיהם בהתאם לכללים שנקבעו בתקנון עבודה נוספת.

לתשומת לבכם, מבקר המדינה דורש מהאוניברסיטאות להפעיל מנגנון בקרה ופיקוח על העיסוקים הנוספים של חברי הסגל ולנקוט צעדים משמעותיים כשמתגלה חריגה מהכללים.

**המידע המלא והמחייב אודות עבודה נוספת מצוי ב"תקנון הסנט לעבודה נוספת של חברי הסגל האקדמי באוניברסיטה":** <https://www.biu.ac.il/academic-secretary/TakAvodaNosefet.htm>

להלן תמצית הכללים וההנחיות לאישור בקשות לעבודה נוספת, ופירוט הצעדים שיינקטו מעתה ואילך כנדרש עפ"י דוח המבקר:

- "עבודה נוספת" כהגדרתה בתקנון הסנט: עיסוק של חבר סגל המועסק באוניברסיטה במשרה מלאה בעבודה נוספת, בעלת אופי מתמשך, מחוץ למסגרת האוניברסיטה, שמתקבל עבורה שכר או תשלום או שמופק ממנה רווח, למעט עבודות חד-פעמיות בעלות אופי ארעי.
- נוהל עבודה נוספת חל על חבר סגל המועסק במשרה מלאה בכל המסלולים, בין שהינו בעל קביעות ובין שאינו בעל קביעות.
- היקף העבודה הנוספת בהוראה לא יעלה על מחצית משעות ההוראה השבועיות במשרה מלאה של חבר סגל בדרגתו באוניברסיטה, או 8 שעות בכל סוג עבודה אחר שיתפרשו על פני לא יותר משני ימי עבודה בשבוע. כללים אלו חלים לכל אורך השנה, כולל בחודשי הקיץ.
- הפרה של כללי העסקה נוספת הינה עבירת משמעת.
- עבודה נוספת באוניברסיטה דינה כעבודה נוספת מחוץ לאוניברסיטה (בהתאם לתקנון עבודה נוספת סעיף 4 ה').

#### תנאי עבודה נוספת

עיסוק של חבר סגל בעבודה נוספת מותר בתנאים ובמגבלות הבאים:

- אם היא אינה פוגמת בחובות של חבר הסגל האקדמי בהוראה ובמחקר באוניברסיטה.
- אם היא אינה מעוררת ניגוד אינטרסים.
- כאשר נשמרים האינטרסים של האוניברסיטה בכל הנוגע למתקניה, להוצאותיה, למחקריה ולשמה.

#### אישור עבודה נוספת

- אישור עבודה נוספת הוא בסמכות הדקן או הוועדה לעבודה נוספת לפי העניין.
- הדיקן יחליט בבקשה לעבודה נוספת שאינה הוראה רק לאחר היוועצות בסגן הנשיא למחקר.
- לתשומת לב: אם העבודה הנוספת היא ייעוץ, יש לפעול לפי תקנון התגליות<sup>1</sup> ולצרף את המסמך המפרט את התנאים האחידים בהסכמי ייעוץ ( Standard Consulting Agreement Provisions) חתום ע"י היועץ ומקבל הייעוץ (נוסח המסמך מצורף לבקשת היתר לעבודה נוספת). חוזה יעוץ המנוהל דרך חברת היישום של האוניברסיטה – ביראד חברה למחקר ופיתוח בע"מ – פטור מצירוף התנאים המקובלים בהסכמי ייעוץ. ניתן לקבל ייעוץ גם מחברת ביראד (הייעוץ אינו מחליף את הוראות התקנונים וההנחיות).

<sup>1</sup>מתוך תקנון התגליות:

14.1. זכאי רשאי לתת שרות כיועץ מקצועי או מדעי מחוץ לאוניברסיטה בהתאם לתקנוני האוניברסיטה ("עבודות חוץ") ובלבד שלא יפר תקנוני האוניברסיטה ולא יעשה שימוש במשאבי האוניברסיטה. לא עשה כן, יהיו כל הזכויות בקנין רוחני שינבע מהעסקת חוץ כאמור, בכל צורה שהיא, שייכות לאוניברסיטה.

14.2. כל הזכויות בקנין רוחני שינבע מהעסקת חוץ כאמור, בכל צורה שהיא, יהיו שייכות לאוניברסיטה. הזכאי יהיה אחראי לכך כי הוראה ברוח זו תצוין במפורש בהסכם שלו עם צדדים שלישיים. הוראת סעיף זה לעיל לא תחול על יעוץ שאינו קשור, נובע או נסמך על תחומי המחקר של החוקר במעבדתו או בפעילותו המחקרית באוניברסיטה ואינו עושה שימוש במשאבי האוניברסיטה.

14.3 זכאי יביא כל הסכם כאמור עם צד ג' לאשור מראש של האוניברסיטה.

- אישור לעבודה נוספת במוסד אקדמי אחר יינתן רק לאחר קבלת פנייה מהמוסד האקדמי האחר, המפרטת את מהות ההעסקה והיקפה.
- כל בקשה לעבודה נוספת לקראת שנת הלימודים הבאה, תוגש לא יאוחר מט"ו באייר של שנה"ל השוטפת. במקרה שאין חבר הסגל יודע מראש על העבודה הנוספת, יש להגיש הבקשה מיד עם היוודע הדבר, ובטרם יתחייב חבר הסגל לעסוק בה.
- האישור הינו לשנה אחת בלבד. יש להגיש בקשה בכל שנה גם לגבי עבודה מתמשכת.
- בקשה לעבודה נוספת שאינה מותרת עפ"י תקנון עבודה נוספת (סעיף 4), בכל היקף שהוא, תועבר לדיון בוועדה לעבודה נוספת.
- בקשה לעבודה נוספת המותרת, אך שהיקפה עולה על המצוין בתקנון, תועבר לדיון בוועדה לעבודה נוספת.
- חבר סגל שבקשתו לעבודה נוספת לא אושרה ע"י הגורמים המוסמכים, רשאי לערער בפני הוועדה לעבודה נוספת. התנגדה הוועדה ו/ או הרקטור לעיסוק חבר הסגל בעבודה נוספת, הוא רשאי לערער על כך בכתב לוועדת הערר.
- יש להגיש בקשה לאישור עבודה נוספת גם בגין עבודה בקיץ.
- אי בקשת מענק זמן מלא אינה מייצרת את הצורך בבקשת אישור עבודה נוספת.
- הצעדים החדשים שהוחלט לנקוט מעתה ואילך: חבר הסגל יתבקש להצהיר במפורש אם הוא עוסק/אינו עוסק בעבודה נוספת (למוד ראשון בטופס בקשה להיתר עבודה נוספת).
- חבר סגל במסלול הרגיל המבקש אישור עבודה נוספת יידרש לעמוד בשלושה קריטריונים מתוך ארבעה: פרסום מאמרים/ ספרים, מענקי מחקר, השתתפות פעילה בכנסים והנחיה (נספח א'1 בטופס עבודה נוספת). (במדעי האדם ניתן לציין ספר כקריטריון במקום מענק מחקר.
- חבר סגל במסלול המקביל המבקש אישור עבודה נוספת יידרש לעמוד בשני קריטריונים מתוך שלושה: דירוג 4 לפחות בציון משוקלל במשובי ההוראה, תרומה למערך ההוראה ברמת המחלקה/פקולטה, הישגים מחקריים (פרסומים, כנסים, הנחיה). (נספח א'2 בטופס עבודה נוספת).
- לתשומת לבכם, עפ"י ות"ת אין להעסיק חבר סגל אקדמי בכל מערכת ההשכלה הגבוהה, לרבות מכללות, ביותר ממשרה אחת תקנית. עבודה נוספת מעל למשרה תקנית תהיה כמורה מן החוץ בלבד, ולא תעלה על 4 ש"ש באוניברסיטה אחרת. הות"ת הודיעה לאחרונה לאוניברסיטאות כי תקציבן יופחת בשווה ערך של היקף החריגה בהעסקה במשרה.

ההנחיות בנושא ייבחנו מעת לעת ובכל שאלה להבהרה ניתן לפנות ללשכת הרקטור.

אני פונה לכל חברי הסגל בבקשה להקפיד למלא אחר ההנחיות לעיל, כדי לשמור על ההתנהלות התקינה של ההוראה והמחקר באוניברסיטה.

בברכה,



פרופ' מרים פאוסט  
רקטור



לוט: דוח מבקר המדינה - עבודה נוספת של חברי הסגל האקדמי הבכיר באוניברסיטאות

העתק: פרופ' אריה צבן, נשיא  
מר זהר ינון, מנכ"ל  
פרופ' שולמית מיכאלי, סגנית הנשיא למחקר  
פרופ' אמנון אלבק, סגן הרקטור  
דקני הפקולטות וראשת היחידה ללימודים בין-תחומיים  
ראש המערך לתכניות ייעודיות  
מר מאור פינקו, סמנכ"ל משאבי אנוש  
עו"ד דרור פרנקל, היועץ המשפטי  
ראשי מחלקות ותכניות  
ד"ר אחיעזר שאקי, יו"ר איגוד הסגל הבכיר  
פרופ' יצחק מסתאי, יו"ר איגוד הסגל הבכיר הנבחר  
ראשי מינהל הפקולטות, כולל בין-תחומי  
גבי אורית ריגר, מנהלת יחידת כח אדם לסגל אקדמי